



# НАЦИОНАЛНА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА

София 1407, ул. „Кричим” № 1

## СТЕНОГРАФСКИ ПРОТОКОЛ ОТ ПРОВЕДЕНО ОНЛАЙН ЗАСЕДАНИЕ НА НАДЗОРНИЯ СЪВЕТ НА НЗОК 08 ОКТОМВРИ 2020 ГОДИНА

Днес, 08 октомври 2020 г., се проведе онлайн заседание на Надзорния съвет на НЗОК.

Участват:

**От Надзорния съвет на НЗОК:** Жени Начева, д-р Бойко Пенков, Росица Велкова, д-р Иван Кокалов, Григор Димитров, Оля Василева, Пламен Таушанов.

Проф. д-р Петко Салчев – управител на НЗОК, д-р Йорданка Пенкова – подуправител на НЗОК.

**Не участват следните членове на Надзорния съвет:** Галя Димитрова, Теодор Василев

Заседанието започна в 17.00 часа.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Добър ден, колеги. С дневния ред сте се запознали. Който е съгласен с него, моля да гласува. Приема се.

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Проект на „Условия и ред в изпълнение на § 1, ал. 4 от Закона за бюджета на НЗОК за 2020 г., определени съвместно между Националната здравноосигурителна каса и Българския лекарски съюз“.

2. Утвърждаване на спецификация, която определя и групира медицинските изделия, прилагани в условията на извънболничната и болничната медицинска помощ, по технически изисквания.

3. Разни.

ЗА – Жени Начева, д-р Бойко Пенков, Росица Велкова, д-р Иван Кокалов, Григор Димитров, Оля Василева, Пламен Таушанов.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Първа точка от дневния ред е проект на условия и ред по Закона за бюджета на НЗОК за 2020 г. във връзка със заплащане на средствата по така наречената „надлимитна дейност“, отчетена и незаплатена за 2015 г. и 2016 г. Изпратени са Ви материалите. Имате думата за предложения, бележки и коментари. Заповядайте.

**Д-Р ИВАН КОКАЛОВ:** Аз искам само да попитам, понеже и днеска случайно се видях с някои хора, никой не ни дава информация по отношение на дела, които сме загубили и сме платили доста. Никой не ни дава информация за това. Аз нямам нещо конкретно по материала, но да попитам какво правим с надлимитните за следващите години – 2017 г., 2018 г., 2019 г.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Това предлагам да го обсъдим, когато разглеждаме проекта на Закон за бюджета за 2021 г.

**Д-Р ИВАН КОКАЛОВ:** То е хубаво, както и проф. Салчев каза, да разчистим тези „авгиеви обори“, да има някакъв текст, защото ми омръзна. Крайно време е да сложим ред, а не всяка година да се борим с предходните какво да правим. Сигурно ще трябва да има такъв текст.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Всичко трябва да е обвързано с параметрите на бюджета. Други въпроси и предложения?

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Аз имам въпрос относно това, което е предложено в условия и ред в изпълнение на § 1, ал. 4 от Закона за бюджета, относно споразуменията по т. 1. Тук са направени някакви варианти на споразумения, където няма заведени дела, където са заведени и са в съдебна фаза, които пък да се сключат в открито съдебно заседание...

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Да, всички хипотези са разгледани.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Същността, обаче е, и по-нататък редът, който е, според мен не може... ние трябва да ги оптимизираме тези варианти. Същността трябва да бъде според мен споразумение, сключено между РЗОК и съответното лечебно заведение, нали така? А не между НЗОК и лечебното заведение?

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Да, така ще бъде. Г-н Таушанов, само да Ви информирам. Споразуменията ще се сключат между Националната здравноосигурителна каса и лечебното заведение. Така е по закон. Но Управителят ще издаде изрично пълномощно на директора на РЗОК и затова в споразумението пише НЗОК.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** И тук има следното предложение, което според мен ние трябва да обсъдим. А именно, след като се сключи това споразумение, независимо в каква фаза е делото, да не се чака в открито съдебно заседание да се потвърждава това споразумение, а след като се сключи между двете страни, пише се някакъв срок, който да обвърже двете страни и в този срок съответното лечебно заведение да си го представи, че го е разписало в регистрационната система на съответния съд и да го представи. Т.е., процедурата...

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Извинявай, г-н Таушанов. Ти разглеждаш случая, когато са заведени съдебни дела.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Да.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Защото са различни хипотези. Ти разглеждаш този случай конкретно.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Да, които са заведени. Защото аз така и не можах да разбера от колко лечебни заведения има заведени. Проф. Салчев беше казал, че вече ще ни казва.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Другата седмица.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** И въпросът е, да бъде нещо променено в тази процедура и изяснено, да не се чака в никакъв случай това да бъде потвърдено в открито съдебно заседание, защото, ако тръгнем на апелативен или ВКС там заседанията са след месеци. Това тази година няма да стане. А все пак ние трябва да погледнем, ако искаме това да се случи тази година. И мисля, че още по принцип, когато се завеждат делата и търговски, и граждански, и съдът е длъжен, и той препоръчва да се сключи споразумение. Т.е., споразумението реално се сключва за спорните въпроси. Спорните въпроси са дали е имало надлимитна дейност, дали е имала пари касата и т.н. Т.е., споразумението тук, както е написано е добре, има различни варианти, но не трябва да се чака по споразумението допълнително да се произнася съдът. След като двете страни се споразумеят, съдът просто формално може да го потвърди.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Само искам да отбележа, че категорично трябва тези, които са завели дела и се споразумяваме с тях, да се откажат от лихви и съдебни такси.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Да, тук те са написани. Тук се казва – да се отказва от претенции за мораторна лихва, претенции за запорна лихва, разноски и т.н. Разписани са някакви варианти на предложения за споразумения.

**Д-Р ИВАН КОКАЛОВ:** Г-н Таушанов, аз мисля, да престанем. Г-н Таушанов, ти си юрист, правист, адвокат и затова. Всеки отделен казус, ако има проблеми, ще го гледаме, защото може у някой да възникне идеята и да каже – аз искам и лихвите, и т.н. Това е негова работа, но не е така. После може да каже – аз ще продължа да ви съдя, защото ще спечеля дело и т.н. Всеки един казус ние ще го гледаме в Надзора, ако има проблеми. Който няма проблем, си върви.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Сключва се споразумение.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Колеги, може ли едно кратко обяснение? Тъй като някои от лечебните заведения ще кажат, че ние ги натискаме за тези споразумения, аз предложих и ще Ви изпратя да го погледнете подготвено заявление, което те ще го подават в свободен текст, за да заявят, че са съгласни да сключим споразумение. Заявлението е подготвено, но ние го направихме като бланка. Аз това, което разбрах от г-н Таушанов е, че той всъщност говори за т. 8, където „След подписване на Споразумението по т.3.2 или т.3.3 заявителите по т. 6 представят в РЗОК заверен препис от влезлия в сила акт за прекратяване/приключване на съдебното производство“ и – доколкото разбрах, Вие казвате „или заверено копие от входяща в съответния съд молба за прекратяване на съдебното производство“. Аз съм съгласен с Вашето предложение. Проблемът е, обаче, той ако входира, ние платим и т.н., а той изтегли молбата, какво се случва?

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** В това споразумение точно тези неща и клаузи трябва да бъдат уговорени какво се случва. Това, което Вие сте предложили, точно това трябва да се случи. Т.е., споразуменията се сключват за определен срок. Депозират се в съответния съд. В еди какъв си срок касата да поеме ангажимент да заплати.

**Д-Р БОЙКО ПЕНКОВ:** Да попитам. Всъщност идеята, която г-н Таушанов предлага е, при внасяне на заявлението, че има съдебно споразумение, ние да платим веднага, да не чакаме решението на съда. Това ли се предлага?

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Това няма да е съдебно споразумение по същество. Това ще е извънсъдебно споразумение, което по-късно съдът ще потвърди. Няма какво да чакаме решение на съда, защото в този случай те няма да се съгласят на тези лихви, които искаме тук да не се плащат и да се плаща само главницата. Нали това е идеята?

**ОЛЯ ВАСИЛЕВА:** Аз искам да задам въпрос относно сроковете за разплащане. До края на годината лечебните заведения трябва да сключат споразумения за заплащане на неизплатените стойности, след извършена проверка? Разбирам, че се изисква време, особено за лечебните заведения завели съдебни дела, тъй като има риск в следствие да си търсят лихвите. Тук юристите трябва да се изкажат.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Когато имат споразумение, не могат да си търсят лихвите. Това е развод по взаимно съгласие. Точка.

**ОЛЯ ВАСИЛЕВА:** И вторият ми въпрос е, той идва от лечебни заведения по отношение на сроковете, в които РЗОК ще разглеждат споразумения и ще има плащания впоследствие. Аз разбирам, че технологично, след като ще идват и при нас в НЗОК за взимане на решение, няма как да стане скоро.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Не. Няма да идват в НЗОК за решение всяко дело по дело, а просто, след като са уредени всичките документи и т.н., има споразумение. Затова сме ги направили тези условия и ред, ние правим нареждане от сметката за чужди средства по сметката на съответните лечебни заведения и толкова. Това, което всъщност нас ни притеснява за оттеглянето, ние сме записали: „Страните заявяват, че с

настоящото споразумение окончателно са уредили правните спорове – предмет на делата по описа... и за в бъдеще нямат никакви претенции един към друг по предмета на горните дела“, които са описани, „както и други претенции“ мога да добавя.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Точно така. И това ще бъде нотариално заверено. Би трябвало да бъде нотариално заверено.

**ОЛЯ ВАСИЛЕВА:** При положение, че има вече подписано споразумение, НЗОК в какъв срок се ангажира да се разплати с лечебните заведения?

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** След като получим, че има входирано в съда заявление за оттегляне на делото. Официално входирано. Или има излязло решение, или... Има три опции.

**ОЛЯ ВАСИЛЕВА:** Това е в случаите, когато има заведено дело. А в случаите, когато лечебните заведения не са предявявали претенции по съдебен ред?

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Пускат заявлението, проверява се цялата документация, сключва се пак споразумение между тях, че ще бъдат изплатени отчетените дейности и нямат да имат напред никакви претенции, и на базата на това ще се направи съответният превод.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Правят се различни предложения в зависимост от случая.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Те, затова са различните случаи.

**Д-Р ИВАН КОКАЛОВ:** Хайде да спрем вече. Разбрахме се. Аз се притеснявам...

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Предлагам г-н Таушанов да даде редакция на т. 8, ако има нещо, което трябва да се редактира или на друга хипотеза. Някой друг има ли коментари? С отразените бележки и допълненията, предложени

от г-н Таушанов, ще помоля проф. Салчев отново да ни изпрати материала, за да го погледнем с корекциите.

Който е съгласен да приемем условията и реда за заплащане на стойностите на незаплатени дейности в болничната медицинска помощ за 2015 г. и 2016 г., и да възложим на управителя да ги изпрати за съгласуване от Българския лекарски съюз, моля да гласува. Против? Въздържали се? Няма. Благодаря Ви.

По т. 1 от дневния ред

### **НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ**

#### **РЕШИ:**

1. Приема условия и ред за заплащане на стойностите на незаплатени дейности в болничната медицинска помощ за 2015 г. и 2016 г.

2. Възлага на управителя на НЗОК да изпрати за съгласуване условията по т. 1 на Председателя на Управителния съвет на Българския лекарски съюз.

ЗА – Жени Начева, д-р Бойко Пенков, Росица Велкова, д-р Иван Кокалов, Григор Димитров, Оля Василева, Пламен Таушанов.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Следващата точка от дневния ред е Спецификацията за медицинските изделия. Тук две неща бих искала да кажа преди да дам думата и на Вас. Първото е, че проф. Салчев ще ни информира за резултатите от проведените търгове. Ние към този момент, когато това ще се случи, ще знаем параметрите на бюджета за следващата година. И Спецификацията, като обеми и параметри, ще бъде съобразена с параметрите на бюджета на касата. Другото, което бих искала да предложа е, във връзка с доклада от наскоро извършената от Агенцията „Държавна финансова инспекция“ проверка в касата за предишни периоди по



отношение на процедурата за договаряне на медицински изделия. Този доклад дава добри препоръки за оптимизиране работата на касата в този аспект. И моята молба е, ако има възможност при тази процедура, ако не - при други процедури - да се актуализират вътрешните правила за работа в касата, така че да се отразят забележките и препоръките на АДФИ, които реферират към въпросите, свързани с това как са определени цените, на базата на които се поръчват медицинските изделия, как се провеждат всички процеси. И съответно ние разчитаме, че тези цени, които са дадени на база проведената процедура, ще доведат до по-ниски параметри. Това е от моя страна. Заповядайте, имате думата за бележки.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Аз искам да се извиня на Надзорния съвет, тъй като срокът за представяне на Спецификацията беше до 30 септември. Поради ред причини Спецификацията Ви я представих малко по-късно и заради ковида, и заради многото писма, които бяха изпратени от национални консултанти и т.н., и най-вече заради изчисленията, които направихме във връзка с препоръките на АДФИ. Във връзка с това искам да кажа, че Спецификацията в момента е съобразена с подадените параметри на бюджета по предвижданията, които са в момента – първи етап от бюджетната процедура и е в рамките на около 100 млн. лв. Не надвишаваме тази сума по нашето изчисление.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Имате думата за въпроси и коментари, колеги.

**Д-Р ИВАН КОКАЛОВ:** Аз нямам въпроси.

**ОЛЯ ВАСИЛЕВА:** И аз нямам. Материалите са доста добре подготвени.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Аз също нямам никакви коментари. Това, което се вижда, че касата се грижи за пациентите, освен за бюджетната рамка, което е похвално. Аз само исках да попитам за помощните средства.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Когато се съберем да обсъждаме проекта на Закон за бюджета, ще обясня докъде сме стигнали.

**Д-Р ИВАН КОКАЛОВ:** Съгласен съм. Обаче, когато гледаме бюджета, всичко трябва да ни бъде разписано, за да кажем – ок, съгласни сме, така ще процедираме.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** За всичко ще има мотиви. Защото тези мотиви по-нататък продължават през министерство на здравеопазването, Министерски съвет и т.н. Тъй че ще се подготвим с мотиви.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Относно медицинските изделия по т. 24, там са разписани много такива случаи, които касаят тези медицински изделия. Те все пак трябва да се ограничат, да кажем само за...

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Това са онкологичните заболявания в храносмилателния тракт. Защото има някои от тях, които са свързани с хранопровод и т.н. Към момента можем да си позволим само за болните с онкологични заболявания в рамките на настоящите цифри по прогнозния бюджет.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Може би трябва да се прецени стойността, до която касата може да заплаща, предвид спецификата на тези медицински изделия.

**ПЛАМЕН ТАУШАНОВ:** Те са ограничени.

**Д-Р ИВАН КОКАЛОВ:** В онкологията тези неща обикновено са най-скъпи. Аз разбирам, че е гледано от гледна точка на финансите, но ние трябва да гледаме и от гледна точка на пациента, защото не всеки има средства. Трябва много да внимаваме да намерим точния баланс.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Много внимателно са гледани нещата и затова сме ограничили до големи, сложни и много сложни

операции, свързани с онкологичните заболявания, затова и са изброени кои онкологични заболявания. Ние сме гледали всички операции за период назад, за да се ориентираме и да видим какво ще е натоварването на касата.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Благодаря Ви. Който е съгласен да утвърдим Спецификацията и управителят да стартира процедурата, моля да гласува. Против? Въздържали се? Няма. Благодаря Ви.

По т. 2 от дневния ред

### **НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ**

#### **РЕШИ:**

1. Утвърждава Спецификация, съставена по реда на Наредбата за условията и реда за съставяне на списък на медицинските изделия по чл. 30а от Закона за медицинските изделия и за определяне на стойността, до която те се заплащат, която определя и групира медицинските изделия, прилагани в условията на извънболничната и болничната медицинска помощ, по технически изисквания.

2. Възлага на управителя на НЗОК да организира провеждане на процедурата по определяне на стойността, до която се заплащат медицинските изделия.

ЗА – Жени Начева, д-р Бойко Пенков, Росица Велкова, д-р Иван Кокалов, Григор Димитров, Оля Василева, Пламен Таушанов.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Следващата точка е свързана с постъпили предложения в НЗОК от лечебни заведения, изпълнители на болнична медицинска помощ, за сключване на договори по изключение.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** До мен достигнаха два казуса. Единият е за болницата в Габрово, която заявява няколко клинични пътеки допълнително в рамките на бюджета и другият казус е за МВР болница, която също заявява допълнителни клинични пътеки в рамките на бюджета. В тази връзка постъпи предложение от г-н Димитров.

**ГРИГОР ДИМИТРОВ:** Считам, че трябва последователно да спазваме решението на Надзорния съвет да не се допускат корекции за сключване на допълнителни договори с лечебни заведения. Създаването на прецедент ще е с непредвидими последствия, ще последва лавина от предложения. Предлагам да отстояваме принципната си позиция.

**Д-Р ИВАН КОКАЛОВ:** Има резон, защото и аз се страхувам, защото отваряйки вратата ще е като кутията на Пандора. Ще кажат – защо на тях им разрешавате, а на нас не. Трябва да се прецизира това. Това в рамките на бюджета също ме притеснява, защото тази година е едно, а догодина ще бъде друго.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** На тези две болници вече им е отказано. Аз съм съгласен с предложението на г-н Димитров, че трябва да се вземе решение от Надзорния съвет, че до края на годината по изключение няма да се допускат никакви договори.

**Д-Р ИВАН КОКАЛОВ:** Аз съм абсолютно съгласен. Ако беше прехвърляне от болница на болница е едно, но да разрешаваме допълнително пътеки до края на годината в тази ситуация...

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** С изключение на коронавируса.

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Без 104 пътека.

**Д-Р ИВАН КОКАЛОВ:** Така че мисля, че всички сме единодушни, че не би трябвало да разрешаваме договори по изключение.

## **НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ**

### **РЕШИ:**

1. До края на 2020 г. не разглежда мотивирани становища от директори на РЗОК по повод искания от лечебни заведения за болнична медицинска помощ за сключване на договори по изключение за изпълнение на клинични пътеки по Приложение № 17 и/или амбулаторни процедури по Приложение № 18, и/или клинични процедури по Приложение № 19 на Национален рамков договор за медицинските дейности между Националната здравноосигурителна каса и Българския лекарски съюз за 2020 – 2022 г.

2. Възлага на управителя на НЗОК да предприеме необходимите действия за изпълнение на т. 1 от настоящото решение.

ЗА – Жени Начева, д-р Бойко Пенков, Росица Велкова, д-р Иван Кокалов, Григор Димитров, Оля Василева, Пламен Таушанов.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Друго има ли?

**ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ:** Не.

**ЖЕНИ НАЧЕВА:** Благодаря Ви за участието и конструктивния разговор, който имахме. Закривам заседанието.

Заседанието приключи в 17.40 часа

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАДЗОРНИЯ СЪВЕТ НА НЗОК:**

**ЖЕНИ НАЧЕВА**

Изготвил:  
Д. Беличева